

VENDIM
Nr. 16, datë 11.1.2024

PËR MIRATIMIN E PLANIT KOMBËTAR PËR INTEGRIMIN EVROPIAN
2024–2026

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës, me propozimin e ministrit të Shtetit dhe Kryenegociator, Këshilli i Ministrave

VENDOSI:

1. Miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2024–2026, sipas tekstit dhe shtojcës që i bashkëlidhen këtij vendimi.

2. Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator ngarkohet të bashkërendojë zbatimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2024–2026 me ministrat dhe/ose drejtuesit e institucioneve përgjegjëse për kryesimin e grupeve ndërinstitucionale të punës për integrimin evropian (GNPIE), si dhe negociatorin përgjegjës të secilit kriter dhe/ose kapitull të *acquis* të Bashkimit Evropian.

3. Negociatori përgjegjës për kriterin dhe/ose kapitullin e *acquis* të Bashkimit Evropian, i caktuar sipas parashikimeve të vendimit nr. 422, datë 6.5.2020, të Këshillit të Ministrave, “Për përbërjen, rregullat e funksionimit dhe trajtimin financiar të grupit negociator dhe detyrat e kryenegociatorit për zhvillimin e negociatave të aderimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian”, të ndryshuar, raporton në mënyrë periodike pranë ministrit të Shtetit dhe Kryenegociator për ecurinë e zbatimit të Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2024–2026.

4. Vendimi nr. 122, datë 1.3.2023, i Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian, 2023–2025”, shfuqizohet.

5. Ngarkohen të gjitha institucionet, në përbërje të grupeve ndërinstitucionale të punës për integrimin evropian, për të cilat në Planin Kombëtar për Integrimin Evropian 2024–2026 janë përcaktuar detyra të veçanta për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe botohet në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTËR
Edi Rama

PLANI KOMBËTAR PËR INTEGRIMIN EVROPIAN 2024–2026
Janar 2024

Përmbledhje

Anëtarësimi i Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian mbetet objektivi kryesor strategjik i Republikës së Shqipërisë. Qeveria shqiptare në programin e saj qeverisë ka përcaktuar se “*Europa e Bashkuar është busulla jonë dhe familja natyrale të cilës i përkasim, por ku ende mungojmë*”.¹

Integrimi Evropian është synimi politik dhe strategjik më i rëndësishëm i Shqipërisë dhe i sistemeve të saj ligjore, ekonomike dhe institucionale. Procesi i integritit në BE përfaqëson mbështetjen për demokratizimin e Shqipërisë, konsolidimin e institucioneve dhe të sundimit të ligjit dhe proceseve të vazhdueshme të reformave themelore në drejtim të Bashkimit Evropian dhe anëtarësimin të plotë.

Vizioni dhe objektivat strategjike kombëtare për Integrimin Evropian përcaktohen në Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrimin Evropian (SKZHIE) 2024–2026. Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim Evropian si dokumenti bazë strategjik i Republikës së Shqipërisë përcakton se vizioni i Republikës së Shqipërisë për periudhën 2024–2026 është

¹ https://kryeministria.al/ep-content/uploads/2021/10/Programi_Qeverises_2021-2025.pdf

“Shqipëria 2030: Një ekonomi dinamike, pjesë e Bashkimit Evropian dhe rajonit, që ofron kushte të barabarta për rritjen e mirëqenies së të gjithë qytetarëve të saj mbështetur në një demokraci funksionale që garanton të drejtat themelore dhe liritë e njeriut”². Ky vizion do të arrihet përmes politikave dhe përparësive që synojnë transformimin e gjithanshëm të Shqipërisë drejt një vendi me standarde që mundësojnë anëtarësimin në Bashkimin Evropian.

Zhvillimi i Konferencës së Parë Ndërqeveritare, më 19 korrik 2022, shënoi fillimin zyrtar të negociatave të anëtarësimit në Bashkimin Evropian. Hapja e negociatave mbi bazë merite ishte një arritje historike për Shqipërinë, por në të njëjtën kohë ajo shënoi edhe fillimin e një procesi transformues të gjithanshëm për Shqipërinë.

Procesi i negociatave dhe, më pas, anëtarësimi në Bashkimin Evropian, do të mbështesë më tej demokratizimin dhe forcimin e shtetit të së drejtës në Shqipëri, do të nxisë konsolidimin e institucioneve publike dhe vazhdimin e proceseve reformuese, duke përshpejtuar zhvillimin ekonomik dhe përqasjen me nivelet më të mira evropiane të mirëqenies, konvergencës dhe gjithëpërfshirjes sociale.

Neni 70 i Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit përcakton angazhimin e Republikës së Shqipërisë për të përafuar legjislacionin shqiptar me legjislacionin e Bashkimit Evropian³. Pika 1 e tij përcakton “Palët njohin rëndësinë e përafrimit të legjislacionit ekzistues shqiptar me atë të Komunitetit dhe zbatimin e tij me efektivitet. Shqipëria do të përpiqet të sigurojë që ligjet e saj ekzistuese dhe legjislacioni i ardhshëm të shkojë gradualisht drejt përputhjes me *acquis* e Komunitetit. Shqipëria do të sigurojë që legjislacioni ekzistues dhe i ardhshëm të zbatohet dhe imponohet si duhet.

Njëkohësisht, përafrimi i legjislacionit shqiptar me legjislacionin e Bashkimit Evropian, dhe zbatimi i plotë dhe efektiv i tij, janë një nga kriteret e Kopenhagës për anëtarësimin në Bashkimin Evropian. Procesi i negociatave të anëtarësimit është në vetvete procesi i përafrimit të legjislacionit shqiptar me legjislacionin e Bashkimit Evropian, si dhe i përmbushjes së piketave hapëse, të ndërmjetme dhe mbyllëse të negociatave të anëtarësimit dhe kriterëve për anëtarësim.

Plani Kombëtar për Integrimin Evropian (në vijim “PKIE”) ka si synim të adresojë përmes masave të politikës (dokumente strategjike) dhe ligjore, institucionale dhe zbatuese linjëzimin e kuadrit rregullator vendas me *acquis* të BE-së, si dhe zbatimin efektiv të tij.

PKIE-ja është e lidhur me ciklin e programimit të Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA) dhe në të njëjtën linjë me PBA mbulon një periudhë 3-vjeçare buxhetimi dhe përditësohet çdo vit.

Gjithashtu çdo projektvendim i Këshillit të Ministrave dhe projektligji i planifikuar në PKIE-në, duhet të jetë pjesë e listës së akteve që janë parashikuar për miratim në Programin e Përgjithshëm Analitik të Projektakteve.

Cikli i hartimi dhe monitorimit të PKIE-së përbëhet nga këto procese:

1. Puna përgatitore;
2. Analiza e mangësive;
3. Planifikimi;
4. Hartimi dhe kontrolli i cilësisë;
5. Konsultimi dhe miratimi;
6. Monitorimi, raportimi, dhe vlerësimi.

Veçanërisht të rëndësishme në këtë cikël planifikimi dhe monitorimi janë fazat e analizës së mangësive dhe planifikimit.

Në analizën e mangësive ligjore dhe përcaktimin e masave prioritare në PKIE, institucionet përgjegjëse kanë pasur në vëmendje të veçantë:

- angazhimet e marra në kuadër të procesit *screening* tashmë të përmbyllur më datë 24.11.2023;
- rekomandimet e Komisionit në projektraportin *screening* (aktualisht i përgatitur për grupkapitullin 1 “Themeloret” dhe në pritje për grupkapitujt e tjerë);

² <https://qbz.gov.al/eli/vendim/2023/02/22/88>

³ <https://qbz.gov.al/eli/ligji/2006/07/27/9590/92c1cfc1-2743-4c3f-9750-e36fdd90a9cc>

- angazhimet e marra në udhërrëfyesit përkatës për grupkapitullin 1 “Themeloret” (“Shteti i së Drejtës”; “Reforma në Administratën Publike”; Funksionimi i Institucioneve Demokratike);
- rekomandimet e Komisionit në Raportin e vitit 2023 për Shqipërinë;
- rekomandimet e dhëna në kuadër të takimeve dhe mekanizmave të përbashkëta të ngritura në kuadër të Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit;
- përputhshmërinë me objektivat strategjike të Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim Evropian 2022–2030⁴ dhe Programin e Qeverisë shqiptare⁵ si dhe dokumentet e tjera strategjike të miratuara.

Në bazë të urdhrat të Kryeministrit nr. 94, datë 20.5.2019, grupet ndërinstitucionale të punës për integrimin evropian, janë përgjegjëse për bashkërendimin e hartimit dhe përditësimit të kapitullit përkatës të PKIE-së. Për këtë arsye, hartimi i projektakteve dhe monitorimi i procesit të finalizimit të tyre me procedura miratuese duhet të bëhet në konsultim të vazhdueshëm me ministrinë/ institucionin koordinues lider dhe anëtarët e tjerë të grupit ndërinstitucional të punës.

Raportet e monitorimit të realizimit të PKIE-së janë pjesë e raportimeve 4-mujore në bazë kapitulli të negociatorëve drejt ministrit të Shtetit dhe kryenegociator dhe të këtij të fundit drejt Këshillit të Ministrave. Gjithashtu ato shërbejnë për raportet periodike për Kuvendin e Shqipërisë, bazuar në ligjin nr. 15/2015 “Për rolin e Kuvendit në procesin e integrimin të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian”.

Drejtimet kryesore të punës

Plani Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE) 2024–2026 përfshin masa ligjore dhe të politikave, masa institucionale dhe administrative, dhe masa zbatuese që shtrihen deri në vitin 2026, duke synuar përafrimin gradual të legjislacionit shqiptar me *acquis* e Bashkimit Evropian, si dhe forcimin e kapaciteteve dhe zbatimin e tij.

Në Planin Kombëtar për Integrimin Evropian 2024–2026 janë planifikuar në total 236 masa ligjore të detajuara sipas tabelës bashkëlidhur.

Për vitin 2024, janë planifikuar 102 masave ligjore të kategorizuara si më poshtë:

- 29 projektligje;
- 35 projektvendime të Këshillit të Ministrave;
- 38 projekturdhra apo akte të tjera nënligjore.

Ndër aktet më të rëndësishme që synohet përafrimi me *acquis* të Bashkimit Evropian gjatë vitit 2024 mund të përmendim:

- Në grupkapitullin 1 “Themeloret: projektligjin “Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë”, projektligjin “Për krijimin e Zyrës së Rikuperimit të Aseteve”, projektligji “Për mbrojtjen e të dhënave personale”, dhe projektligjin “Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”.

- Në grupkapitullin 2 “Tregu i brendshëm”, mund të përmendim, projektligjin “Për markat tregtare, projektligjin “Për patentat, modelet e përdorimit dhe certifikatat e mbrojtjes shtesë”, si dhe projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 52, datë 22.5.2014 “Për veprimtarinë e sigurimit dhe risigurimit”.

- Në grupkapitullin 3 “Konkurrueshmëria dhe rritja gjithëpërfshirëse”, është parashikuar të miratohen projektligji “Për sigurinë kibernetike”, projektligji “Për identifikimin elektronik dhe shërbimet e besuara” dhe projektligji “Për shkencën”.

- Në grupkapitullin 4 “Agjenda e gjelbër dhe konektiviteti i qëndrueshëm”, është parashikuar miratimi i ndryshimeve në ligjin nr. 8378, datë 22.7.1998, “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”, në ligjin nr. 43/2015 “Për sektorin e energjisë”, projektligji “Për eficiencën e energjisë” dhe projektligji “Për etiketimin e produkteve me ndikim në energji”.

- Në grupkapitullin 5 “Burimet, bujqësia dhe kohezioni”, është parashikuar miratimi i projektligjit “Për prodhimin biologjik dhe etiketimin e produkteve biologjike”, projektligjit “Për shëndetin e bimëve” dhe projektligjit “Për shëndetin e kafshëve”.

Për vitin 2024, janë planifikuar edhe 20 masa institucionale dhe zbatuese.

⁴ <https://qbz.gov.al/eli/vendim/2023/02/22/88>

⁵ https://kryeministria.al/ep-content/uploads/2021/10/Programi_Qeverises_2021-2025.pdf

Ndër masat institucionale dhe zbatuese më të rëndësishme gjatë vitit 2024 mund të përmendim:

- Në grupkapitullin 1 “Themelorët” mund të përmendim zbatimin e fazës pilot të Planit të miratuar të garancisë rinore, trajnime për oficerët e parregullive në programimin dhe implementimin e asistencës së Bashkimit Evropian.

- Në grupkapitullin 2 “Tregu i brendshëm”, është parashikuar ofrimi i informacionit të dedikuar për punëtorët nga Bashkimi Evropian që punojnë ose qëndrojnë për motive pune në territorin e Republikës së Shqipërisë dhe analiza e legjislacionit shqiptar në fushën e lëvizjes së lirë të punëtorëve, si dhe analiza e ligjit nr. 105/2014 “Për barnat dhe shërbimin farmaceutik”.

- Në grupkapitullin 3 “Konkurrueshmëria dhe rritja gjithëpërfshirëse”, janë parashikuar të zbatohen masa në lidhje me promovimin e investimeve në rrjetin 5G, zgjerimin e rrjetit të internetit, trajnimi i personelit të AKCESK për sigurinë kibernetike dhe investime të mëtejshme për sigurinë kibernetike.

- Në grupkapitullin 4 “Agjenda e gjelbër dhe konektiviteti i qëndrueshëm”, është parashikuar zbatimi i masave për forcimin e kapaciteteve dhe bashkërendimit në sektorin e transportit hekurudhor.

- Në grupkapitullin 5 “Burimet, bujqësia dhe kohezioni”, është parashikuar ngritja e Komitetit Kombëtar për Bashkëpunimin Territorial Evropian dhe metodologjisë së forcimit të kapaciteteve për të mbuluar objektivat e politikave të kohezionit.

- Në grupkapitullin 6 “Marrëdhëniet me jashtë” është parashikuar hartimi i kuadrit rregullator për bashkëpunimin ndërkombëtar për zhvillim dhe ndihmë humanitare.

Për vitin 2025 është parashikuar miratimi i 91 masave ligjore:

- 23 projektligjeve;

- 37 projektvendimeve të Këshillit të Ministrave;

- 31 projekturdhra apo akte të tjera nënligjore.

Ndër aktet më të rëndësishme që synohet përafrimi me *acquis* të Bashkimit Evropian gjatë vitit 2025 mund të përmendim:

- Në grupkapitullin 1 “Themelorët: projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 60/2016 “Për sinjalizimin dhe mbrojtjen e sinjalizuesve” dhe projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9970, datë 24.7.2008 “Për barazinë gjinore në shoqëri”.

- Në grupkapitullin 2 “Tregu i brendshëm”, mund të përmendim, projektligjin “Për disenjot industriale”, projektligjin “Për produktet e ndërtimit”, dhe projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin nr. 66/2016 “Për shërbimet”.

- Në grupkapitullin 3 “Konkurrueshmëria dhe rritja gjithëpërfshirëse”, është parashikuar të miratohen projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 75/2019 “Për rininë” dhe projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 45/2016 “Për vullnetarizmin”.

- Në grupkapitullin 4 “Agjenda e gjelbër dhe konektiviteti i qëndrueshëm”, parashikohet miratimi i projektligjit “Për krijimin, mirëmbajtjen dhe menaxhimin e rezervave minimale të sigurisë së naftës bruto dhe produkteve të naftës”, projektligjit “Për lejet e mjedisit” dhe projektligjit “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”.

- Në grupkapitullin 5 “Burimet, bujqësia dhe kohezioni”, është parashikuar miratimi i projektligjit “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 8337, datë 30.4.1998, “Për kalimin në pronësi të tokës bujqësore, pyjore, livadheve dhe kullotave”.

Për vitin 2025, janë planifikuar edhe 21 masa institucionale dhe zbatuese.

Ndër masat institucionale dhe zbatuese më të rëndësishme gjatë vitit 2024 mund të përmendim:

- Në grupkapitullin 2 “Tregu i brendshëm”, është parashikuar analiza e legjislacionit shqiptar në fushën e lëvizjes së lirë të punëtorëve, si dhe analiza e ligjit nr. 89/2014 “Për pajisjet mjekësore: dhe ligjit nr. 105/2014 “Për barnat dhe shërbimin farmaceutik”.

- Në grupkapitullin 3 “Konkurrueshmëria dhe rritja gjithëpërfshirëse”, janë parashikuar të zbatohen masa në lidhje me promovimin e investimeve dhe sigurisë kibernetike në rrjetin 5G, hartimi i projektligjit “Për qarkullimin e lirë të të dhënave jopersonale”, hartimi i një plani veprimi

për sigurinë e profesionistëve të medias në Shqipëri, trajnimi i stafit të Autoritetit të Medias Audiovizive dhe forcimi i kapaciteteve për negociatat në Kapitullin 20.

- Në grupkapitullin 4 “Agjenda e gjelbër dhe konektiviteti i qëndrueshëm”, është parashikuar zbatimi i masave për forcimin e kapaciteteve dhe bashkërendimit në sektorin e transportit hekurudhor.

- Në grupkapitullin 5 “Burimet, bujqësia dhe kohezioni”, është parashikuar ngritja e Bordit të Monitorimit për Zhvillimin Rajonal, strukturave koordinuese me Komisionin Evropian për asistencën e Bashkimit Evropian dhe metodologjia e trajtimit të parregullsive në përdorimin e fondeve.

Për vitin 2026 është parashikuar miratimi i 43 masave ligjore:

- 11 projektligjeve;
- 13 projektvendimeve të Këshillit të Ministrave;
- 19 projekturdhra apo akte të tjera nënligjore.

Ndër aktet më të rëndësishme që synohet përafrimi me *acquis* të Bashkimit Evropian gjatë vitit 2026 mund të përmendim:

- Në grupkapitullin 1 “Themelorët: projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 36/2020 “Për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë”, projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 10193, datë 3.12.2009 “Për marrëdhëniet juridiksionale me autoritetet e huaja në çështjet penale”, projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 111/2017 “Për ndihmën juridike të garantuar nga shteti”, projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 37/2017 “Kodi i Drejtësisë Penale për të Miturit”, si dhe projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 49/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”.

- Në grupkapitullin 3 “Konkurrueshmëria dhe rritja gjithëpërfshirëse”, është parashikuar të miratohet projektligji “Për krijimin e një fondi garancie për punëmarrësit në rast falimentimi të punëdhënësit të tyre”.

- Në grupkapitullin 4 “Agjenda e gjelbër dhe konektiviteti i qëndrueshëm”, është parashikuar miratimi i projektligjit “Për monitorimin, raportimin dhe verifikimin e emetimeve të dyoksidit të karbonit nga transporti detar” dhe i projektligjit “Për uljen e përmbajtjes së squfurit në lëndë djegëse të caktuara të lëngshme.

- Në grupkapitullin 6 “Marrëdhëniet me jashtë”, është parashikuar miratimi i projektligjit “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 46/2018 “Për transferimin ndërkombëtar të mallrave ushtarake dhe mallrave dhe teknologjive me përdorim të dyfishtë”.

Për vitin 2026, janë planifikuar edhe 7 masa institucionale dhe zbatuese.

Ndër masat institucionale dhe zbatuese më të rëndësishme gjatë vitit 2024 mund të përmendim:

- Në grupkapitullin 2 “Tregu i brendshëm”, është parashikuar rishikimi i ligjit nr. 105/2014 “Për barnat dhe shërbimin farmaceutik” dhe përmirësimi i organizimit dhe funksionimit të Qendrës Kombëtare të Transfuzionit të Gjakut.

- Në grupkapitullin 4 “Agjenda e gjelbër dhe konektiviteti i qëndrueshëm”, është parashikuar zbatimi i masave për forcimin e kapaciteteve dhe ndërveprueshmërisë në sektorin e transportit hekurudhor.

Plani Kombëtar për Integrimin Evropian do të rishikohet në fund të vitit 2024 për të pasqyruar edhe gjetjet dhe rekomandimet e shërbimeve të Komisionit Evropian në raportet *screening* për çdo grupkapitull.

